

## ИТОГИ

XVI Встречи организаторов отдыха, оздоровления детей и молодёжи

### «Кадры решают всё: к итогам лета 2017 года».

#### **Участники.**

Руководители лагерей, центров, учреждений и организаций отдыха, оздоровления детей и молодёжи; заместители по воспитательной, научно – методической работе; педагоги – организаторы, воспитатели, психологи, медицинские работники, руководители физвоспитания, методисты, руководители программ, заведующие столовой, вожатые, руководители и специалисты региональных, городских и муниципальных органов власти (8 чел.) из 25 субъектов РФ: Чувашской Республики, Алтайского, Камчатского, Краснодарского, Пермского краёв, Брянской, Иркутской, Калужской, Кировской, Курганской, Ленинградской, Липецкой, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Орловской, Ростовской, Самарской, Тверской, Тульской, Ульяновской, Челябинской областей, Москвы и Санкт – Петербурга.

Педагогические отряды детских лагерей, центров - «Волна», «Росинка» (Чувашская Республика), «Новое поколение» (Пермский край), «Морское братство» (Краснодарский край), «Ровесник» (Брянская область), ГАУ КО Центр «Развитие» (филиал ЗОЛ «Галактика», Калужская область), «Лесная поляна», «Иртышские зори», «Дружные ребята» (Омская область), «Первоцвет» (Ульяновская область), ЧУ ОАО «ММК» «ДООК», «Черёмушки» (Челябинская область).

#### **Научное сопровождение.**

В реализации программы Встречи принимали участие учёные, преподаватели Московского педагогического университета, а также Куприянов Борис Викторович, доктор педагогических наук, профессор Московского городского педагогического университета; Данилков Андрей Анатольевич, кандидат психологических наук, доцент, Лисецкая Елена Вениаминовна, кандидат педагогических наук, доцент Новосибирского государственного педагогического университета, Маслов Андрей Анатольевич, кандидат психологических наук, доцент Омского государственного университета имени Ф.М. Достоевского, Панченко Сергей Иванович, кандидат педагогических наук, советник генерального директора ВДЦ «Орлёнок».

**Программа Встречи** состояла из 3-х блоков.

#### **1. Обсуждение направлений деятельности федеральных органов власти по совершенствованию системы организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации.**

*Реализация задач данного блока проходила с участием специалистов ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения». Министерство образования и науки РФ именно этой структуре поручило заниматься вопросами организации отдыха детей и их оздоровления. Во Встрече приняли участие Проценко Леонид Михайлович, заместитель директора Центра, руководитель направления развития детского отдыха, Айвазова Катерина Тофиковна, начальник отдела детского отдыха, Игуменова Полина Викторовна, начальник отдела образовательных программ.*

*В ходе обсуждения вопросов состояния сферы детского отдыха, имеющихся проблем и барьеров в её совершенствовании и развитии достигнуты договорённости о взаимодействии Федерального центра ДЮТик и профессионального сообщества.*

#### **2. Курсы повышения квалификации руководителей, специалистов детских лагерей; семинар для вожатых (отдельные программы, рассчитанные на 72 учебных часа).**

Включение данного проекта в программу Встречи стало возможным благодаря взаимодействию с Московским педагогическим государственным университетом, который стал ведущим учебным заведением по вопросам повышения квалификации руководителей лагерей, центров. По инициативе университета создана Всероссийская школа вожатых, от лица которой состоялся семинар вожатых в рамках Встречи. Вожатые, принявшие участие в семинаре, стали первыми обладателями удостоверений Всероссийской школы вожатых.

Реализацию программы курсов и семинара обеспечили: проректор МПГУ, доктор педагогических наук Владимирова Татьяна Николаевна, преподаватели Лесконог Наталья Юрьевна, кандидат педагогических наук, Карзубов Дмитрий Николаевич, Матюхина Елена Николаевна, Фефёлкина Анастасия Викторовна; специалисты ВДЦ «Орлёнок» Беляков Юрий Дмитриевич, Яблокова А.В., Шатрова Ю.С.; учёные и практики – Енина Галина Михайловна, педагог-психолог ДОЛКД «Тимуровец», Лисецкая Елена Вениаминовна, кандидат педагогических наук, Данилков Андрей Анатольевич, кандидат психологических наук, доценты Новосибирского государственного педагогического университета.

### **3. Обмен опытом работы, практиками, технологиями.**

Участники Встречи побывали во Всероссийском детском центре «Орлёнок», желающие посетили ДОЛ «Позитив» пансионата «Шепси» (Тапсинский район Краснодарского края). В рамках Встречи работали Клубы руководителей и специалистов ДОЛ, Клуб вожатых.

Темы лекций, занятий, мастер – классов, «круглых столов».

1. «Круглый стол» на тему: «Эффективные формы организации отдыха детей и их оздоровления. Использование потенциала природных, историко – культурных, производственных и иных ресурсов субъектов РФ» (Модератор: Суховейко Г. С.).
2. «Круглый стол» на тему: «К итогам лета 2017 года: разговор для взрослых» (Модераторы: Суховейко Г. С., Проценко Л. М.).
3. Презентация проекта по поиску работы в лагере JOBINCAMP.RU. Как привлечь в лагерь достойного кандидата? Как специалисту найти добросовестного работодателя? Как выбрать ШВМ? (Аверьянова Е., руководитель проекта).
4. Актуальные проблемы развития сферы детского отдыха в России (Куприянов Б.В.).
5. Лето 2018: ключ на старт (Данилков А.А.).
6. За что отвечает вожатый в лагере. Сфера ответственности (Куприянов Б.В.).
7. О возможности привлечения внебюджетных средств, в том числе, на развитие инфраструктуры лагеря. На примере взаимодействия с фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Белоногова Е. В., врио директора ГАУ «СДО», г. Курган).
8. Вожатский калейдоскоп (Данилков А. А.).
9. Встреча с главным редактором журналов «Вожатый», «Дополнительное образование» В. В. Юнаком.
10. Культурно – просветительский проект «История в красках» ( Сулимов Д. А., руководитель благотворительного фонда «КОВЧЕГ», г. Санкт – Петербург).
11. Фестивальное движение «Чунга – Чанга» (Мулин К.Ю., Хруст В.А., Творческий центр Юрия Сергеевича Энтина).
12. Организация психологической службы в ДОЛ: цели и задачи, направления деятельности, методики и технологии, компетентностные характеристики педагогического персонала. Психологические практики (Данилков А. А.).
13. Система подготовки кадров для работы в детских оздоровительных учреждениях (Из опыта работы Дворца творчества детей и молодёжи г. Оренбурга (Пинагоров А. В., зав. отделом организации отдыха и оздоровления детей, подростков и молодёжи «Каникулы 56»).
14. Мастер – класс «Игровая гостиная» (Педагогическая команда РЛ «Новое поколение», Пермский край).

15. «Круглый стол» на тему: «Защита прав юридических лиц при проведении проверок. Взаимодействие с государственной инспекцией по труду» (Модератор: Суховейко Г.С.).
16. Открытие лагеря с нуля. Из опыта ООО Кг ДОЛ СТ «Морское братство», Краснодарский край (Маслов А. А.).
17. Порядок оказания медицинской помощи в условиях загородных оздоровительных учреждений (Горайнова М.С., генеральный директор ДС «Орловчанка», Орловская область).
18. Детский лагерь как пространство развития (Панченко С. И.).
19. Меню детского лагеря: секреты вкусного питания. Экскурсия в столовую лагеря «Морское братство» (Аведесян Г. В., заведующая производством, Маслов А.А., генеральный директор).
20. Взаимодействие вожатых: формы, приёмы, содержание (Петрова С.Г., директор ДОЛ «Пионер», г. Санкт – Петербург).
21. Вожатский отряд: формы объединения, взаимодействия. Из опыта вожатского отряда «Дом» (Лисецкая Е.В.).
22. Танцевальное искусство: место в лагере «в режиме дня». Использование различных танцевальных направлений в процессе реализации программы смены (Горайнова М. С., генеральный директор ДС «Орловчанка»).
23. Игра для вожатых (делегация РЛ «Новое поколение», Пермский край).
24. Лагерь – КОНСТРУКТОР» - пространство для моделирования: единство решений, воплощений, множество (Петрова С.Г., директор ДОЛ «Пионер», г. Санкт – Петербург).
25. Степень готовности к предстоящему 11 Международному конгрессу лагерей в Сочи (Фаресова Ксения Станиславовна, заместитель руководителя Дирекции по подготовке конгресса).
22. Клуб руководителей и специалистов региональных, муниципальных органов. Тема: «Детский отдых и оздоровление: нормативные документы, реализация планов, взаимодействие» (Модератор: Суховейко Г.С.).

#### **Творческая составляющая.**

Состоялись интересные события в этом формате. Вечера знакомства «Как здорово, что все мы здесь сегодня собрались» (ДОЛ «Волна», Чувашская Республика) и Дружбы регионов «Друзья! Спасибо, что вы есть!» (ДОЛ «Морское братство»). Вечерние программы «Морское пати» (делегация Омской области), поэтическое кафе «В. Высоцкий: «Навзрыд или смеясь, но я люблю сейчас!» (Петрова С.Г.). Вечера - авторской песни «Мы вместе» (делегация Пермского края), «Край, в котором мы живём» (Делегация Челябинской области), «Мы - команда Нового поколения!» (РЛ «Новое поколение»), КВН (ДОЛ «Морское братство»).

#### **Спортивные соревнования.**

Прошли состязания в следующих видах: футбол, армреслинг, дартс, отжимание, подтягивание.

#### **Конкурсы.**

Проведены конкурсы:

«Лучший вожатский отряд», «Лучший руководитель ДОЛ», «Самый спортивный вожатский отряд», «Лучшая речёвка», «Лучшая массовая игра», КВН, посвящённый экологии.

#### **Победители.**

##### **< Лучшие вожатские отряды:**

Вожатский отряд «Волнари» (ДОЛ «Волна», Чувашская Республика), педагогическая команда РЛ «Новое поколение» (Пермский край), педагогический отряд «Фабрика вожатых» (ДОЛ «Морское братство», Краснодарский край), педагогическая команда ДОЛ «Лесная поляна» (Омская область).

**< Лучший руководитель ДОЛ (мнение вожатых):**

Емельянов Дмитрий Николаевич, ДОЛ «Лесная поляна», Омская область.

Лушина Елена Николаевна, ДОЛ «Волна», Чувашская Республика.

Белоусов Игорь Сергеевич, ДОЛ «Звёздный», Чувашская Республика.

Маслов Андрей Анатольевич, ДОЛ «Морское братство», Краснодарский край.

Тыцкий Александр Иванович, ДСОСЛ КД «Олимпиец», Новосибирская область.

**< Самый спортивный вожатский отряд:**

Педагогический отряд «Фабрика вожатых» (ДОЛ «Морское братство», Краснодарский край).

**< Лучшая речёвка:**

1 место – педагогический отряд «Росинка» (ФОЦ «Росинка», Чувашская Республика).

2 место – сборная команда делегации Омской области.

3 место - педагогический отряд «Волнари» (Чувашская Республика).

**< Лучшая массовая игра:**

1 место - педагогический отряд «Фабрика вожатых» (ДОЛ «Морское братство», Краснодарский край),

2 место – педагогический отряд ДОЛ «Лесная сказка» (Омская область).

**< КВН, посвящённой году экологии:**

Педагогический отряд «Дети галактики» ГАУ КО Центр «Развитие» (филиал ЗОЛ «Галактика», Калужская область).

**Лето 2017 года: проблемы и предложения.** Участники Встречи отметили следующее:

1. Имели место недоезды детей, особенно в дотационных субъектах РФ, в первую и последнюю лагерные смены. Причины: снижение платёжеспособности населения, недофинансированность сферы детского отдыха, о чём свидетельствует большая разница в выделении средств на детский отдых в 2017 году из региональных и муниципальных бюджетов, существенная разница стоимости средней (социальной) путёвки в регионах. Например, в Свердловской области выделено более 1 миллиарда рублей, в Челябинской области – только более 200 миллионов рублей. Сказалось также невыделение из федерального бюджета средств на отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.
2. Есть вопросы к РЖД: высокая стоимость проезда в летний период. Составы, перевозящие детей в места отдыха, движутся по сложному графику: дети прибывают в лагерь, в котором ещё находятся отдохнувшие дети, которые могут выехать на этом поезде только вечером. Получается, что дети находятся в лагере практически день, что затрудняет работу лагеря по приёму новой смены и способствует нарушению норм СанПиНа.
3. Чрезвычайно много проверок. Всё заформализовано и направлено только на то, чтобы отчитаться, что представители надзорных органов и других организаций в лагере побывали, и на сбор штрафов. Разные подходы в регионах. Там, где есть реальная система управления и взаимодействие властных структур, система контроля упорядочена, отсутствует контроль ради контроля.

Вот примеры разного подхода к контролю за деятельностью лагерей. ДОЛ «Волна», Чувашская Республика. Муниципальный сезонный лагерь. За лето перенёс 213 проверок. ДОЛ «Уральские зори», г. Магнитогорск Челябинской области проверялся 6 раз, это были плановые проверки. Лагерь «Новое поколение» в Пермском крае проверялся 3 раза, в том числе - представителями Народного фронта. В Пермском крае контролирующие органы

провели необходимую работу до открытия летнего сезона. В течение лета работала межведомственная комиссия, обсуждались с участием профессионального сообщества вопросы хода летней оздоровительной кампании.

Некоторые руководители лагерей сетовали на то, что иногда приходит одновременно столько проверяющих, что не хватает для их сопровождения свободных на тот момент специалистов. Самый оригинальный, на наш взгляд, штраф получил один из лагерей, участников Встречи. Прокурорская проверка совместно с представителями других надзорных органов состоялась в день отъезда детей. Что привлекло внимание проверяющих? Не заправлены свежим бельём кровати, не разложена туалетная бумага. Объяснения, что в лагерь дети уже не приедут, сезон окончен, не были учтены. Одно приятно - штраф всего 500 рублей.

4. Вызывает вопросы решение при обнаружении рото-вирусной инфекции вывозить всех детей из лагеря. Таким образом инфекция распространяется. Мнение медиков: целесообразнее изолировать заболевших детей и купировать распространение инфекции в лагере при проведении соответствующих действий по профилактике заболевания.
5. Требуется пересмотр перечня лекарственных средств, необходимых для открытия и функционирования детского лагеря. По словам руководителей лагерей, медицинских работников, в этом списке есть и устаревшие лекарства, и те, которые не рекомендуются детям до определённого возраста.
6. Следует обратить серьёзное внимание на стоимость медицинских осмотров. Она растёт из года в год, прибавляются всё новые и новые анализы и заключения. Причём, зачастую она возрастает тогда, когда стоимость путёвок уже определена. Значит, лагерь должен брать деньги на эти цели или из доходной части, или из ФЗП. Стоимость медосмотра, например, по Новосибирской области составляет от 2-х тысяч до 2 800 рублей плюс заключение от 1200 рублей. Почему в школе не требуется заключение о психическом здоровье, а в лагере оно обязательно?

Необходимо изменить существующий порядок и проводить медосмотр за счёт медицинских страховых взносов. Их платят все лагеря, в том числе, и за тех, кто работает всего одну смену продолжительностью в 21 день. Они не обращаются за бесплатной медицинской помощью, у них есть полисы.

7. Есть проблемы с обязательной прививкой от гепатита. В некоторых регионах нет соответствующей вакцины, вожатые приезжают на работу в лагерь без прививки.
8. Высказывалось мнение о возврате ФСС к вопросам организации детского отдыха и оздоровления. За счёт Фонда возможно решение определённых проблем лагерей.

### Предложения

1. Система детского отдыха и оздоровления РФ нуждается в реформировании. Нужно учредить вид деятельности – **организация отдыха детей и их оздоровления**. Внести её в ОКВЭД. Именно эта деятельность должна лицензироваться. Это поможет исключить деятельность несанкционированных и не соответствующих требованиям лагерей.
2. Детские лагеря следует отнести к категории «социально – ориентированные организации». В настоящее время они рассматриваются как обычные предприятия. В соответствии с этим статусом начисляются налоги, коммунальные и другие платежи.
3. Нужен отдельный ФЗ по организации отдыха детей и их оздоровлению, «размазывание» требований по разным нормативным документам не соответствует улучшению деятельности.
4. Продолжается процесс закрытия детских лагерей, не на должном уровне ведётся работа по улучшению материально – технической базы лагерей, развитию их инфраструктуры.

Необходимо принятие Федеральной целевой программы с учётом лагерей всех видов собственности.

5. Следует уйти от обязательного лицензирования образовательной деятельности. Лагеря должны быть разными по виду деятельности, необходимо предоставить им право выбора. Ведь кроме образования, есть культура, туризм, спорт. В настоящее время работа кружков, секций приравнивается к образованию. С какой стати? Необходимо учитывать базовые определения образовательных учреждений, требования к ним и не навязывать лагерям (особенно сезонным) не свойственные им функции.
6. В последнее время принимается большое количество нормативной документации. Необходимо придавать им статус примерных, иначе теряется региональный компонент. Ответственность регионов за организацию отдыха детей и их оздоровление никто не отменял.
7. Остаются проблемы с конкурсными процедурами. На первом плане – только ценовые предложения. Требования к лагерям зачастую составляют вразрез с СанПиНом. Навязывается присутствие в лагере взрослых с контрольными функциями, что усложняет деятельность персонала лагеря в целом. Детский отдых следует вывести из сферы влияния 44 ФЗ, конкурсных процедур.

Исполнительный директор  
МОО «Содействие детскому отдыху»  
Председатель оргкомитета Встречи



Г. С. Суховейко