

Предложения изменений в тексте санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.4.3048-13 для лагерей палаточного типа.

Пояснительная записка

Данные изменения предлагается внести в документ с целью устранения угроз для жизни и здоровья детей, неясностей и противоречий с законодательством Российской Федерации, заложенных в тексте действующих СанПиНов 2.4.4.3048-13.

Авторы изменений считают, что санитарно-эпидемиологические правила и нормативы не должны, в случае точного исполнения, приводить к нарушению федеральных законов, Конституции и нормативно-правовых актов, действующих на территории Российской Федерации.

Авторы считают, что предписываемые действия должны быть выполнимы, реалистичны и должны соответствовать традициям, сложившимся в советском и российском туризме последние 99 лет.

Авторы убеждены, что точное следование санитарно-эпидемиологическим нормам не должно создавать угрозы жизни и здоровью детей, находящимся в палаточном лагере.

Фиксация в действующих санитарных нормах количественных норм и режима питания приводит к затруднениям в ситуациях, когда погодные условия и характер физической нагрузки требуют изменения в питании детей.

Отсутствие чёткого и однозначного разделения требований к передвижному палаточному лагерю от требований к неподвижному лагерю позволяют применять избыточные и нереалистичные требования для передвижного палаточного лагеря.

Согласно п 1.3 СанПиН 2.4.4.3048-13 передвижной палаточный лагерь – это лагерь меняющий своё расположение в течение смены. В большинстве случаев, снаряжение такого лагеря переносится силами сотрудников лагеря и детей – участников. Снаряжение переносится пешком, на байдарках, катамаранах и прочих спортивных судах, а также иным активным способом с использованием физической силы участников. Это ограничивает возможности по перемещению снаряжения и оборудования – например, разделочных столов для сырых и для готовых продуктов. Такие требования следует убирать как нереалистичные.

Неоднозначность формулировок, избыточность и не реалистичность ряда требований, использование несуществующих терминов создают предпосылки для коррупционных нарушений со стороны контролирующих органов на местах.

Нарушения санитарных норм могут привести к уголовному преследованию организаторов по тяжкой статье даже при отсутствии пострадавших, при отсутствии участников и заказчиков, недовольных оказанными туристскими услугами. При наличии противоречий в тексте

СанПиН 2.4.4.3048-13, это может привести к значительному сокращению числа официально зарегистрированных палаточных лагерей и исчезновению условий для развития внутреннего активного туризма в Российской Федерации.

Изменения в тексте с обоснованиями

1. Исходно:

1.1. Настоящие санитарные правила и нормативы (далее - санитарные правила) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, организации работы детских лагерей палаточного типа (далее - палаточные лагеря), являющихся формой организации отдыха детей в природных условиях с использованием палаток

Следует дополнить:

...являющихся формой организации отдыха детей в природных условиях с использованием палаток и *иных временных сборно-разборных конструкций*.

Обоснование:

Помимо палаток в туристской практике применяются чумы, тенты, сборно-разборные домики и иные временные конструкции. Отсутствие указания на иные типы временных жилищ создаёт с одной стороны лазейки для недобросовестных организаторов, а с другой, может стать причиной претензий местной власти к лагерю, основным жилищем в котором являются, например, чумы или индейские типы, в конструкции которых не предусмотрено непромокаемое дно.

2. Исходно:

1.1. ... Основная деятельность палаточных лагерей направлена на обеспечение отдыха детей, **оздоровления** и укрепления их здоровья, развитие творческого потенциала детей, приобретения практических навыков пребывания в природных условиях, занятия физической культурой, спортом, туризмом.

Следует убрать термин *оздоровление*

Обоснование:

В практике палаточных лагерей редко встречаются условия для восстановления здоровья и лечения. Оздоровление (профилактическое лечение, лечение хронических заболеваний) – основная задача санаторных курортных организаций и стационарных детских оздоровительных лагерей.

В палаточных лагерях происходит именно укрепление здоровья путём физических нагрузок и спортивных тренировок на свежем воздухе.

Использование термина «оздоровление» может повлечь применение излишних требований к комфорту и питанию в лагере.

3. Исходно:

1.2. Настоящие санитарные правила распространяются на все типы палаточных лагерей (оборонно-спортивные, спортивно-оздоровительные,

туристско-краеведческие и другие) с проживанием детей и подростков в палатках

Следует дополнить: с проживанием детей и подростков в палатках и иных временных сборно-разборных конструкциях.

4. Исходно:

1.3. Палаточные лагеря размещают в естественных природных условиях или на территории основной базы палаточных лагерей (при наличии).

При организации палаточного лагеря возможно использование свободной территории и помещений зданий загородного стационарного учреждения для отдыха и оздоровления детей, муниципальных образовательных учреждений, турбаз, воинских частей и других.

Следует дополнить:

1.3. Палаточные лагеря размещают в естественных природных условиях или на территории основной базы палаточных лагерей (при наличии).

Палаточные лагеря можно размещать на землях лесного фонда как с арендой земли для рекреационных целей, так и без аренды.

При организации палаточного лагеря возможно использование свободной территории и помещений зданий загородного стационарного учреждения для отдыха и оздоровления детей, муниципальных образовательных учреждений, турбаз, воинских частей и других.

Обоснование:

Текст Конституции Российской Федерации в главе 2 ст. 27 п.1 гласит:

Статья 27

1. Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Текст Лесного кодекса РФ гласит:

Глава 1. Статья 11. Пребывание граждан в лесах

1. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

4. Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещён или ограничен в соответствии с федеральными законами.

5. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

- 1) пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;
- 2) безопасности граждан при выполнении работ.

6. Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным настоящей статьёй, не допускается.

Глава 2 Статья 41. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

3. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

4. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду.

Из текста Лесного Кодекса РФ не следует требования обязательной аренды участков лесного фонда для рекреационной деятельности и для установки на них сборно-разборных конструкций для временного проживания при организации стоянок палаточного лагеря. Из текста Лесного Кодекса РФ также следует однозначный запрет на ограничения пребывания граждан в лесах за исключением обеспечения их пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах, а также при выполнении опасных работ.

Тот факт, что граждане и их несовершеннолетние дети в той или иной форме объединяются для проведения палаточного лагеря или похода, не может быть основанием для ограничения их гражданских и конституционных прав. В частности, ограничения права на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства, закреплённого в п. 1 ст. 27 Конституции РФ.

Дополнение о возможности размещения палаточного лагеря на участках лесного фонда, как с их арендой, так и без неё необходимо, чтоб исключить неправомерные требования местных властей арендовать участок в обязательном порядке. Особенно это важно для организации передвижного палаточного лагеря, стоянки которого располагаются на

многих участках по маршруту и могут, в целях обеспечения безопасности, быть развёрнуты в заранее не запланированных местах при ухудшении погоды или физического состояния детей на маршруте.

5.Исходно:

1.4. Настоящие санитарные правила распространяются на палаточные лагеря независимо от их подчиненности и от статуса учредителя или собственника палаточного лагеря и являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с организацией и эксплуатацией палаточных лагерей.

Палаточный лагерь может организовываться как структурное подразделение организаций или учреждений.

Следует дополнить:

1.4. Настоящие санитарные правила распространяются на палаточные лагеря независимо от их подчиненности и от статуса учредителя или собственника палаточного лагеря и являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с организацией и эксплуатацией палаточных лагерей.

Действие настоящих правил не распространяется на проживающих в палатках граждан, не ведущих предпринимательскую деятельность в форме организации палаточного лагеря.

Палаточный лагерь может организовываться как структурное подразделение организаций или учреждений.

Обоснование:

Первая фраза п. 1.4. может быть истолкована как указание распространять требования на любое проживание граждан и их несовершеннолетних детей в палатках независимо от того являются ли палатки личной собственностью граждан, либо палатки арендованы, либо группа граждан привлекла проводника для сопровождения на маршруте и арендовала у него палатки. Во всех перечисленных случаях палаточный лагерь не организуется юридическим лицом и частная жизнь граждан не должна регулироваться санитарными правилами, применяемыми к организациям. Вторая фраза п. 1.4. даёт указание на то, что данные правила применимы для «исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с организацией и эксплуатацией палаточных лагерей». Однако формулировка пункта 1.4. позволяет произвольно распространить действие правил на любое проживание в палатках. Дополнение исключает возможность неправомерного распространения правил СанПиН 2.4.4.3048-13 на частную жизнь граждан.

6. Исходно:

1.5. Действие настоящих санитарных правил не распространяется на проходящие в условиях природной среды слеты, спортивные соревнования и учебно-тренировочные сборы продолжительностью менее 7 дней, а также на туристские походы любой продолжительности (не связанные с палаточным лагерем), походные бивуаки (места ночлегов туристов в походе).

Следует убрать: дополнение (*не связанные с палаточным лагерем*).

Обоснование:

Не понятно, почему поход, который начинается из палаточного лагеря, должен подпадать под санитарные правила для палаточных лагерей. Не понятно, почему наличие какой либо связи с палаточным лагерем (причинно-следственной, организационной или радиосвязи) должно привести к применению правил СанПиН 2.4.4.3048-13 к походным бивуакам (стоянкам для ночёвок или днёвок) на маршруте.

Само определение «не связанные» не является конкретным и не может трактоваться однозначно, а значит, не может содержаться в документе, предписывающем точное исполнение норм и правил.

Следует добавить: ...спортивные соревнования и учебно-тренировочные сборы, *экспедиции* продолжительностью менее 7 дней,

Обоснование:

Экспедиция как активная форма проведения мероприятий высокой гражданско-патриотической направленности в условиях природной среды широко распространена в поисковом, геологическом, краеведческом, природоохранном, и других движениях детей и молодежи и не имеющих отношения, как и другие мероприятия, перечисленные в п. 1.5., к «детским лагерям палаточного типа».

7. Исходно:

1.8. Учредителю или собственнику палаточного лагеря необходимо уведомить орган, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о месте размещения лагеря, о сроках его открытия и заезда детей не менее чем за один месяц.

Следует дополнить:

1.8. Учредителю или собственнику палаточного лагеря необходимо уведомить (*почтой, по электронной почте, телефонограммой или иным способом*) орган, уполномоченный осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о месте размещения лагеря, о сроках его открытия и заезда детей не менее чем за один месяц.

Обоснование:

Отделения государственного санитарно-эпидемиологического надзора на местах могут не иметь выхода в интернет, мобильной телефонной либо надёжной почтовой связи. Известно, что «Почта России» часто теряет корреспонденцию. Однако, если один из каналов связи работает и позволяет получить подтверждение о приёме уведомления, то этого должно быть достаточно. На практике представители местной администрации и санитарно-эпидемиологического надзора могут требовать личного визита для приёма уведомления. Дополнение позволяет предотвратить избыточные требования местных властей.

8. Исходно:

1.9. Деятельность палаточного лагеря осуществляется при условии соответствия его требованиям настоящих санитарных правил, а также при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

(дополнение «а также при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям» внесено 22 марта, на основании Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22 марта 2017 г. № 38 «О внесении изменений в СанПиН 2.4.4.2599-10, СанПиН 2.4.4.3155-13, СанПиН 2.4.4.3048-13, СанПиН 2.4.2.2842-11»)

Следует дополнить:

1.9. Деятельность палаточного лагеря осуществляется при условии соответствия его требованиям настоящих санитарных правил, а также, *для стационарных палаточных лагерей*, при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Обоснование:

Передвижной палаточный лагерь по определению имеет несколько стоянок на маршруте движения туристской группы. Первая стоянка может быть оборудована как заранее, до заезда участников в лагерь, так и после прохождения группой части маршрута. Все последующие стоянки палаточного лагеря будут разворачиваться после остановки группы на маршруте. Причём точно предсказать время и место такой стоянки невозможно, потому что нельзя точно предсказать погодные условия и физическое состояние детской походной группы.

Заранее пройти проверку соответствия стоянок санитарным нормам и получить заключение невозможно, так как исходно стоянок на маршруте нет. К тому же для контролирующих и надзорных органов нереалистично провести проверку всех стоянок передвижного лагеря и выдать заранее санитарно-эпидемиологические заключения.

Роспотребнадзор также не готов к выдаче подобных заключений о чём сообщил Плаксин Семён Иванович сотрудник отдела организации санитарного надзора по гигиене детей и подростков, на Круглом столе «Детский отдых и туризм в преддверии летнего сезона: текущее состояние и актуальные вопросы» Общественной Палаты РФ 26 апреля 2017г.

«Этот документ на сегодняшний день не действует» утверждает Плаксин С.И., так как нет основного документа наделяющего Роспотребнадзор полномочиями по выдаче соответствующего заключения и согласно действующему ФЗ N 52 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" таких полномочий у Роспотребнадзора нет.

Таким образом, требование получения перед открытием передвижного палаточного лагеря заключения о его соответствии санитарным нормам нереалистично и противоречит действующему в настоящий момент законодательству Российской Федерации.

9.Исходно:

1.10. К работе в палаточном лагере допускаются лица, прошедшие профессиональную гигиеническую подготовку, аттестацию и медицинское обследование в установленном порядке. Работники палаточного лагеря должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям.

Следует дополнить:

1.10. К работе *с детьми* в палаточном лагере допускаются лица, прошедшие профессиональную гигиеническую подготовку, аттестацию и медицинское обследование в установленном порядке. Работники палаточного лагеря должны быть привиты в соответствии с национальным календарем профилактических прививок, а также по эпидемиологическим показаниям.

Обоснование:

Помимо непосредственной работы с участниками организация палаточного лагеря включает комплекс задач по информированию родителей и местной администрации, доставке участников, грузов транспортом в места размещения, обслуживание техники и информационное обеспечение. Сотрудниками, либо гражданами, выполняющими работы по гражданско правовому договору оказания услуг или подряда, могут быть лица, не контактирующие с детьми непосредственно. Такими лицами, формально работающими в лагере или сотрудничающими с лагерем, могут быть: водители автотранспорта, сотрудники информационной службы, судоводители, грузчики, сотрудники, обслуживающие моторные лодки, электрогенераторы, доставляющие дрова, производящие ремонтные работы. Эти люди могут не подходить к детям, проживать на отдельной территории и питаться отдельно от детей. Тем не менее, они будут являться сотрудниками лагеря. Зачастую эти люди могут привлекаться из числа местных жителей.

Требование ко всем лицам, выполняющим те или иные задачи по обеспечению функционирования палаточного лагеря избыточно.

10. Исходно:

1.16. Палаточный лагерь должен иметь устойчивую телефонную связь.

Следует убрать: Палаточный лагерь должен иметь устойчивую телефонную связь

Следует дополнить:

1.16. *В палаточном лагере должна быть обеспечена возможность экстренной связи со спасательными, медицинскими и полицейскими учреждениями в районе расположения лагеря.*

Обоснование:

Основная задача телефонной связи – обеспечить взаимодействие со спасательными организациями в случае возникновения чрезвычайной ситуации и обеспечить прибытие соответствующих служб в палаточный лагерь, либо эвакуацию пострадавших. Эта задача может быть выполнена разными способами – с помощью радиосвязи, сотовой, спутниковой и стационарной телефонной связи, с помощью посыльных. Лагерь может располагаться в низине у реки, а зона покрытия находится в 100 метрах от палаток на холме и при этом затруднений с вызовом необходимых служб не возникнет.

Формулировка «лагерь должен иметь устойчивую телефонную связь» не конкретна. У операторов сотовой связи нет определения «устойчивая», а критерием качества связи для операторов связи является оценка пользователя. Нет измеримых показателей для оценки устойчивая связь или не устойчивая.

Согласно стандартам ГОСТ для сотовой связи нет измеримых критериев устойчивости:

«ГОСТ Р 53724-2009. Качество услуг связи. Общие положения

3.2 Оценка качества услуг связи

3.2.1 Оценка качества услуг связи основана на следующих принципах:

- оценка качества услуг, проводимая с позиции пользователя; - обеспечение полноты оценки качества услуг; - использование системы количественной оценки качества услуг.

3.2.1.1 Основной подход к оценке качества услуг связи должен состоять в том, что мнение пользователя представляет собой конечную меру качества услуг. При этом система показателей качества услуги должна характеризовать основные потребительские свойства услуги: доступность, надежность, качество обслуживания и др.»

На практике расплывчатая формулировка «лагерь должен иметь устойчивую телефонную связь» приводит к требованию полного покрытия всей территории палаточного лагеря мобильной связью, что является избыточным и нереалистичным требованием.

Формулировка «должна быть обеспечена возможность экстренной связи» позволяет ввести конкретные требования ко времени, за которое должна быть обеспечена связь со спасательными службами.

11. Исходно:

1.17. К неподвижному палаточному лагерю должен быть обеспечен подъезд автомобильного транспорта.

Следует убрать: слово *подъезд*

Следует дополнить:

1.17. К неподвижному палаточному лагерю должен быть *обеспечен* доступ *водного или* автомобильного транспорта.

Обоснование: основная задача правил – обеспечение безопасности жизни и здоровья. Основная задача данного пункта видится авторам в обеспечении беспрепятственной эвакуации пострадавших – получивших травмы или заболевших. Эта эвакуация может быть проведена как автомобильным, так и водным транспортом. Включение в формулировку доступа водным транспортом позволит организовывать стационарные палаточные лагеря на берегах рек, озёр и морей с прикрытым от волнения доступом водного транспорта.

12. Исходно:

2.4. Территория палаточного лагеря должна быть обозначена по периметру хорошо заметными знаками (флажки, ленты и прочее) или огорожена.

Следует дополнить:

2.4. Территория *неподвижного* палаточного лагеря должна быть обозначена по периметру хорошо заметными знаками (флажки, ленты и прочее) или огорожена. *Маркировка или ограждение участков лесного фонда не должна препятствовать свободному проходу граждан.*

Обоснование:

Территория передвижного лагеря не может быть огорожена или маркирована до установки палаток, тентов и иных сборно-разборных конструкций. Это требование не может быть выполнено также до прибытия детей на очередную стоянку палаточного лагеря, так как дети, в большинстве случаев, совместно с взрослыми несут всё снаряжение палаточного лагеря. Таким образом требование маркировки не может быть выполнено в полном объёме для передвижного палаточного лагеря.

Ограждение или маркировка территории палаточного лагеря может препятствовать свободному нахождению граждан на территории лесного фонда, что противоречит содержанию статьи 11. главы 1. Лесного Кодекса РФ. «1.Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд...», а также пунктов 5 и 6:

«5. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

1) пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;

2) безопасности граждан при выполнении работ.

6. Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным настоящей статьёй, не допускается»

Маркировка должна предупреждать граждан о том, что перед ними находится территория палаточного лагеря и рекомендовать найти иные пути прохода, либо пригласить сотрудников лагеря для прохода по территории лагеря.

13. Исходно:

2.6. Перед открытием неподвижного палаточного лагеря на его территории проводятся: уборка территории от мусора, сухостоя и валежника, очистка от колючих кустарников и растительности с ядовитыми плодами, а также, при необходимости аккарицидная обработка территории, мероприятия по борьбе с грызунами.

Следует убрать: требование обязательной уборки сухостоя и валежника, *а также при необходимости*

Следует дополнить:

2.6. Перед открытием неподвижного палаточного лагеря на его территории проводятся: уборка территории от мусора, *при необходимости возможности*- очистка от колючих кустарников и растительности с ядовитыми плодами, аккарицидная обработка территории, мероприятия по борьбе с грызунами.

Обоснование:

Уборка сухостоя и валежника требует получения лесорубочного билета, который выдаётся лишь при наличии официально зарегистрированного строения с печью. Статья 42 Лесного кодекса РФ устанавливает, что осуществление лесопользования, и в частности заготовка древесины, осуществляется только на основании лесорубочного билета (или ордера). Процедура получения лесорубочного билета на практике может занимать несколько месяцев. Необходимо заключить договор купли-продажи древесины либо с уполномоченными органами государственной власти в области лесных отношений, либо с арендаторами лесных участков. Процедура заключения договора для граждан занимает 90 дней, а для юридических лиц - 120 дней.

Самовольная валка сухостойных деревьев и сбор валежника – уголовно и административно наказуемое деяние. Письмом от 25 февраля 2016 года № ЕК-07-54/1985 Рослесхоз разъяснил органам управления лесами субъектов РФ и своим территориальным органам, что присвоение находящейся на землях лесного фонда древесины ветровальных и буреломных деревьев следует рассматривать как хищение.

Постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения

лесного законодательства" предусматривает исчисления размера ущерба от присвоения (хищения) древесины буреломных и ветровальных деревьев.

При оценке ущерба от уничтожения растительности, валки сухостойных деревьев и присвоения (хищения) древесины буреломных и ветровальных деревьев выше 5 000 рублей данное деяние подпадает под признаки 158 ст. УК РФ Кража.

Кража, совершённая группой лиц по предварительному сговору (пункт 2) может наказываться лишением свободы на срок до пяти лет. Кража, совершённая группой лиц (пункт 4) может наказываться лишением свободы на срок до десяти лет.

Согласно ст. 260 УК РФ. Незаконная рубка лесных насаждений: «...если эти деяния совершены в значительном размере, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок».

«Примечание. Значительным размером в настоящей статье признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам и методике, превышающий пять тысяч рублей».

Согласно п. 1, Статьи 8.28. КоАП РФ «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан».

«1. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей».

Таким образом, требование уничтожения колючих кустарников и растительности на территории лесного фонда РФ противоречит Лесному Кодексу РФ. Данное требование либо подталкивает сотрудников палаточного лагеря к совершению противоправных действий, либо полностью исключает расположение палаточных лагерей на территории лесного фонда РФ, если там находятся растения с несъедобными плодами или кустарниковая растительность с острыми и колючими ветками. А таких территорий в составе лесного фонда РФ – большинство.

Требование уборки сухостоя и валежника нереалистично из-за длительных сроков получения разрешения, отсутствия достаточных оснований для получения такого разрешения и тем самым подталкивает сотрудников палаточного лагеря к совершению противоправных действий. Поэтому данное требование должно быть убрано из текста санитарных правил.

14. Исходно:

3.3. Во время передвижения детей по маршруту, походов, экскурсий используют охлажденную кипяченую воду (кипячение в течение 5-10 минут от момента закипания) или воду, полученную из источников, указанных в пункте 3.1, в том числе бутилированную.

Количество воды для питья рекомендуется определять из расчета не менее 2 литров на 1 человека в сутки.

Следует изменить и дополнить:

3.3. Во время передвижения детей по маршруту, походов, экскурсий *и на стоянках передвижного палаточного лагеря можно* использовать воду, *после её кипячения в течение 5-10 минут от момента закипания, а также воду, полученную из артезианских, каптажей, колодцев, родников, бутилированную воду или воду, полученную из источников, безопасность которых подтверждена документально.*

Количество воды для питья рекомендуется определять из расчета 2 литров на 1 человека в сутки.

Обоснование:

Стоянки передвижного палаточного лагеря могут развёртываться на маршруте при наступлении неблагоприятных условиях погоды, при утомлении значительной части участников, при получении неблагоприятного прогноза погоды. Это обычная туристская практика, позволяющая оптимизировать физическую нагрузку и предотвратить чрезвычайные ситуации. Заранее провести исследование всех источников воды на маршруте передвижного палаточного лагеря – не реальная задача.

В пункте 3.1 содержится открытый список источников, из которых можно использовать воду для питья:

«Палаточный лагерь должен быть обеспечен водой, отвечающей требованиям безопасности к питьевой воде.

В качестве источников питьевой воды могут быть использованы существующие источники централизованного водоснабжения населенных мест, источники нецентрализованного водоснабжения (артезианские, каптажи, колодцы, родники **и другие источники**)»

- в тексте пунктов 3.1 и 3.3 никак не указано, что является подтверждением того, что источники соответствуют требованиям безопасности к питьевой воде, и каковы эти требования. Поэтому следует ввести требование либо обязательного кипячения воды, либо использования воды из источников, предназначенных и используемых местным населением для получения питьевой воды, а именно - артезианских, каптажей, колодцев и родников. Для других источников (ручьи, горные реки, озёра и другие) кипячение должно быть обязательным.

«Количество воды для питья рекомендуется определять из расчета не менее 2 литров на 1 человека в сутки». – противоречивая фраза. Если это рекомендация, то употребление ограничения «не менее» здесь не логично.

15. Исходно:

4.3. Тип палаток выбирается в зависимости от природно-климатических особенностей местности и назначения (специализации) палаточного лагеря.

Палатки должны быть прочными, непромокаемыми (или устанавливаться под тентом), ветроустойчивыми, в местах обитания кровососущих насекомых иметь защиту от них (защитная сетка на двери и окнах). Могут использоваться кемпинговые и армейские палатки.

...

Дно палатки (кроме стоящих на деревянном настиле) должно быть из водонепроницаемой ткани.

Следует убрать требование обязательного наличия дна из водонепроницаемой ткани.

Обоснование: в тексте пункта 4.3 разрешается использование армейских палаток. При этом все армейские палатки не имеют дна. Палатки типа «зима» также не имеют дна.

16. Исходно:

4.4. Мальчики и девочки размещаются в разных палатках. Каждый проживающий в палаточном лагере должен иметь индивидуальное спальное место.

Следует убрать:

Мальчики и девочки размещаются в разных палатках.

Обоснование:

Пункт, очевидно, направлен на предотвращение нежелательных половых контактов несовершеннолетних. Однако, если дети размещаются в большой общей палатке, в которой также ночуют вожатые или инструкторы возможности для такого поведения не будет. Гораздо опасней разделять детей на большое число небольших палаток, проконтролировать происходящее в которых трудно ограниченному количеству взрослых.

Авторы также считают, что стиль отношений между детьми, подростками и молодыми людьми должен контролироваться не запретами, а воспитанием. Воспитание культуры отношения полов – это скорее дело семьи и религиозных организаций, а не государственных органов, контролирующих безопасность и санитарные условия. Достаточно лишь предварительного информирования родителей и участников о бытовых условиях, об условиях размещения в палатках.

Не понятно, почему нормы общежития, присущие Исламу, распространяются в обязательном порядке санитарными нормами на детей из семей атеистов или иных религиозных конфессий.

К тому же существуют многоместные палатки, в том числе с изолированными внутренними комнатами (двух - четырех комнатные). Кроме того, в многоместных палатках вместе с детьми размещаются педагоги или инструкторы, что обеспечивает безопасность и дает

возможность более комфортного размещения при пониженных ночных температурах.

17. Исходно:

4.6. В палатках, не обеспеченных кроватями или раскладушками, используются теплоизоляционные туристские коврики и спальные мешки.

Спальные мешки комплектуются съемными вкладышами или простынями из хлопчатобумажной ткани. Допускается использовать в личных целях личные индивидуальные спальные мешки, имеющие маркировку, содержащую персональные данные (фамилию, имя).

Следует убрать:

... имеющие маркировку, содержащую персональные данные (фамилию, имя).

Обоснование:

Размещение персональных данных на личных вещах регулируется Законом о персональных данных.

ФЗ N 152 "О персональных данных" гласит:

Ст. 3 пункт 1. Персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)».

Ст. 7. Конфиденциальность персональных данных

Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом

Ст. 9. пункт 1. Субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, размещение персональных данных на спальнях мешках должно производиться только с согласия участника палаточного лагеря и его законных представителей.

Необходимость размещения имени и фамилии для распознавания личного спального мешка не очевидна. Большинство детей с 10 летнего возраста хорошо узнают свои личные вещи. Поэтому многие родители и их дети могут выразить несогласие с размещением их имени и фамилии.

Несогласие родителей на размещение персональных данных их детей на индивидуальных спальнях мешках (доступных в отсутствие владельца третьим лицам) не должно быть препятствием для участия в программе палаточного лагеря.

18. Исходно:

5.2. Использование открытых водных объектов для купания детей в передвижных лагерях допускается только при наличии санитарно-эпидемиологического заключения, подтверждающего соответствие объекта санитарным правилам, предъявляющим гигиенические требования к охране поверхностных вод и (или) предъявляющим санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

При необходимости на берегу оборудуются защитные устройства от солнца.

Следует дополнить:

5.2. Использование открытых водных объектов для купания детей в передвижных лагерях допускается только при наличии санитарно-эпидемиологического заключения, подтверждающего соответствие объекта санитарным правилам, предъявляющим гигиенические требования к охране поверхностных вод и (или) предъявляющим санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Во время передвижения детей по маршруту, походов, экскурсий и на стоянках передвижного палаточного лагеря для купания можно использовать неглубокое место с пологим и чистым от свай, коряг, острых камней, водорослей и ила дном. Обследование места купания проводится лицом ответственным сотрудником лагеря, старше 18 лет, умеющим плавать. Границы места купания обозначаются поплавковым ограждением, подручными средствами с помощью спасательного плавсредства либо сотрудником, контролирующим дальнюю границу купания из воды. Купание детей, не умеющих плавать, во время походов, прогулок, экскурсий запрещается.

При необходимости на берегу оборудуются защитные устройства от солнца.

Обоснование:

Необходимо описание ситуации с купанием в передвижных палаточных лагерях вне специально оборудованных пляжей.

19. Исходно:

5.3. Граница поверхности воды, предназначенной для купания в палаточном лагере, обозначается яркими, хорошо видимыми плавучими сигналами.

Следует дополнить:

5.3. Граница поверхности воды, предназначенной для купания в *непередвижном* палаточном лагере, обозначается яркими, хорошо видимыми плавучими сигналами.

Обоснование:

При переносе снаряжения передвижного палаточного лагеря не всегда есть возможность переносить плавучие сигналы. К тому же эффективность страховки купания с плавсредства или сотрудником с дополнительным индивидуальным спасательным средством выше ограничения зоны купания. К тому же такой способ ограничения зоны купания не приемлем во время экскурсий и походов, совершаемых с территории палаточного лагеря.

20. Исходно:

6.1. Административно-хозяйственная зона выделяется по усмотрению организаторов палаточного лагеря, исходя из целесообразности и рельефа местности. Она предусматривает: палатки (строения) администрации лагеря, зону для приготовления и приема пищи, хранения продуктов, склад (палатка) снаряжения и инвентаря, медицинский пункт.

Следует убрать слово *предусматривает* и дополнить:

6.1. Административно-хозяйственная зона выделяется по усмотрению организаторов палаточного лагеря, исходя из целесообразности и рельефа местности. Она *может включать в себя*: палатки (строения) администрации лагеря, зону для приготовления и приема пищи, хранения продуктов, склад (палатка) снаряжения и инвентаря, медицинский пункт.

Обоснование:

Следует подчеркнуть рекомендательный характер выделения специальных зон, которых может быть не предусмотрено организаторами лагеря. В передвижных палаточных лагерях приготовление пищи, хранение продуктов и снаряжения организуется, как правило, автономно в пределах стоянок отдельных групп (отрядов).

21. Исходно:

6.2. Устройство пищеблока определяется формой организации питания: привозное, на костре, с использованием стационарной или полевой (в том числе передвижной) кухни. В случае децентрализованного приготовления пищи отдельными группами, входящими в палаточный лагерь, таких зон может быть несколько, при этом каждая из них может непосредственно примыкать к жилой зоне.

Следует дополнить:

6.2. Устройство пищеблока определяется формой организации питания: привозное, на костре, с использованием стационарной или полевой (в том числе передвижной) кухни. В случае децентрализованного приготовления пищи отдельными группами, входящими в палаточный лагерь, таких зон может быть несколько, при этом каждая из них может

непосредственно примыкать к жилой зоне *включать в себя зоны для хранения продуктов, приготовления и приема пищи.*

Обоснование:

Такое описание соответствует сложившейся практике организации палаточных лагерей. Отсутствие указания на возможность автономного хранения и приема пищи может стать причиной излишних требований контролирующих органов местной власти.

22. Исходно:

6.3. На территории пищеблока размещают кухню для приготовления пищи, моечную для мытья столовой и кухонной посуды, столовую для приема пищи, кладовую (продовольственная палатка, погреб) для хранения запасов пищевых продуктов, которая должна располагаться рядом с кухней. Кладовая должна быть оборудована стеллажами, приподнятыми над полом не менее чем на 0,35 м и на расстоянии от стены не менее чем 0,2 м. Обеспечивается хранение продуктов в емкостях с крышками, исключающих возможность проникновения влаги, насекомых, грызунов и животных.

Кухня может располагаться в стационарном строении или отдельной палатке с естественной вентиляцией (окна и вход должны быть закрыты мелкой сеткой).

Кухня и столовая могут быть объединены.

В палаточном лагере рядом с входом в кухню оборудуется умывальник для мытья рук персонала, занятого приготовлением пищи.

Следует дополнить указанием на то, что данное требование относится к *непередвижному* лагерю:

6.3. В *непередвижном* палаточном лагере на территории пищеблока размещают кухню для приготовления пищи, моечную для мытья столовой и кухонной посуды, столовую для приема пищи, кладовую (продовольственная палатка, погреб) для хранения запасов пищевых продуктов, которая должна располагаться рядом с кухней. Кладовая должна быть оборудована стеллажами, приподнятыми над полом не менее чем на 0,35 м и на расстоянии от стены не менее чем 0,2 м. Обеспечивается хранение продуктов в емкостях с крышками, исключающих возможность проникновения влаги, насекомых, грызунов и животных.

Кухня может располагаться в стационарном строении. Кухня и столовая могут быть объединены.

Кухня и столовая могут быть объединены.

В *непередвижном* палаточном лагере рядом с входом в кухню оборудуется умывальник для мытья рук персонала, занятого приготовлением пищи.

Обоснование:

Снаряжение передвижного палаточного лагеря переносится со стоянки на стоянку, как правило, силами участников и сотрудников палаточного лагеря.

Указание на необходимость стеллажей указывает на то, что пункт относится к неподвижному палаточному лагерю. Упоминание погреба также указывает на неподвижный лагерь.

Руки можно вымыть и без умывальника.

23. Исходно:

6.4. В палаточном лагере моечная должна располагаться рядом с кухней. Допускается устройство моечной на кухне с выделением отдельной рабочей зоны.

Следует дополнить:

6.4. В *неподвижном* палаточном лагере моечная должна располагаться рядом, с кухней, *на расстоянии не более 50 метров*. Допускается устройство моечной на кухне с выделением отдельной рабочей зоны.

Обоснование:

Рядом – не конкретное определение. Для кого то «рядом» – это 3 метра, а для кого то «рядом» – 100 метров. В передвижном лагере возможно первичное удаление пищевых остатков и отмывание посуды в море или в реке с последующим отмыванием в специальном месте в соответствии с инструкцией на моющем средстве. При смене мест стоянок такой порядок не нанесёт ущерба окружающей среде. Поэтому, требование расположения моечной рядом с кухней, избыточно для передвижного лагеря и не конкретно.

24. Исходно:

6.6. Медицинский пункт размещают в помещении или отдельной палатке площадью не менее 4 кв. м. Для изоляции заболевших детей используются отдельные помещения или палатки на 2 - 3 места, проживание в которых детей и персонала не допускается.

Следует дополнить:

6.6. Медицинский пункт размещают в помещении или отдельной палатке площадью не менее 4 кв. м. Для изоляции заболевших детей используются отдельные помещения или палатки на 2 - 3 места, проживание в которых *других* детей и персонала не допускается.

Обоснование:

При буквальном прочтении «используются отдельные помещения или палатки на 2 - 3 места, проживание в которых детей и персонала не допускается» означает запрет на проживание в этих палатках всех детей.

25. Исходно:

7.1. Санитарно-бытовая зона включает в себя умывальники, места для мытья ног, для стирки белья, для сушки одежды, туалеты, место сбора мусора. Рекомендуется оборудовать душевые.

Следует дополнить:

7.1. В **непередвижном лагере** санитарно-бытовая зона включает в себя умывальники, места для мытья ног, для стирки белья, для сушки одежды, туалеты, место сбора мусора. Рекомендуется оборудовать душевые.

В **передвижном лагере** при децентрализованном расположении групп на стоянках санитарно-бытовая зона может располагаться в непосредственной близости от жилой зоны и должна включать в себя место для мытья рук с доступной водой и моющими средствами, место для сушки одежды и обуви, емкости для сбора мусора. Место для туалета должно быть закрыто от дождя и от просмотра со всех сторон.

Обоснование:

На стоянке передвижного лагеря мытьё рук и ног, стирка одежды может производиться и без специально выделенных мест. Для сушки белья может быть достаточно натянутых под тентом верёвок.

26. Исходно:

8.1. Распорядок дня палаточного лагеря должен предусматривать: продолжительность сна не менее 8 часов, питание детей не менее 3 раз, проведение утренней зарядки, мероприятий по профилю лагеря, спортивных и культурно-массовых мероприятий, гигиенических, оздоровительных и закаливающих (водные, воздушные) процедур, работы по благоустройству лагеря, а также отдых и свободное время.

Следует убрать требование обязательного проведения утренней зарядки.

Следует дополнить:

8.1. Распорядок дня палаточного лагеря должен предусматривать: продолжительность сна не менее 8 часов, питание детей не менее 3 раз.

Распорядок дня палаточного лагеря может включать: проведение утренней зарядки, мероприятия по профилю лагеря, спортивные и культурно-массовые мероприятия, гигиенические, оздоровительные и закаливающие (водные, воздушные) процедуры, работы по благоустройству лагеря, а также отдых и свободное время.

Обоснование:

Проведение утренней зарядки может быть нецелесообразно из-за неблагоприятной погоды, высокой физической нагрузки накануне, либо вследствие иного планирования физических нагрузок и тренировок. Целесообразно оставить решение о проведении утренней зарядки на выбор организаторов лагеря. Также не должны быть строго обязательными работы по благоустройству лагеря и закаливающие процедуры. Распорядок жизни лагеря должен формироваться организаторами лагеря.

27. Исходно:

8.3. Физкультурные и спортивные мероприятия организуются с учетом возраста, физической подготовленности и здоровья детей

Дети основной группы здоровья могут участвовать во всех спортивных мероприятиях без ограничения. Для детей, отнесенных к

другим группам здоровья, физическая нагрузка (в том числе вес рюкзака) нормируется с учетом медицинских показаний медицинским работником (или ответственным лицом).

Следует дополнить:

8.3. Физкультурные и спортивные мероприятия организуются с учетом возраста, физической подготовленности и здоровья детей, *а также погодных условий*.

Дети основной группы здоровья могут участвовать во всех спортивных мероприятиях без ограничения. Для детей, отнесенных к другим группам здоровья, физическая нагрузка (в том числе вес рюкзака) нормируется с учетом медицинских показаний медицинским работником (или ответственным лицом).

28. Исходно:

8.4. Утренняя зарядка проводится на открытом воздухе, кроме дождливой погоды.

Следует дополнить:

8.4. Утренняя зарядка *может проводиться* на открытом воздухе, кроме дождливой погоды.

Обоснование:

В исходной форме пункт 8.4 означает требование обязательного проведения утренней зарядки причём исключительно на открытом воздухе, что не всегда целесообразно и должно определяться организаторами палаточного лагеря.

29. Исходно:

8.5. Купание детей рекомендуется проводить в солнечные и безветренные дни, в светлое время суток, при температуре воздуха не ниже 23°C и температуре воды не ниже 20°C. Рекомендуемая продолжительность непрерывного пребывания в воде в первые дни 2-5 минут, с постепенным увеличением до 10-15 минут. Купание сразу после еды не рекомендуется.

Воздушные ванны начинают при температуре воздуха не ниже 18°C. Продолжительность первых процедур - 15-20 минут. Прием воздушных ванн рекомендуется сочетать с ходьбой, подвижными играми, физическими упражнениями, общественно-полезным трудом.

Солнечные ванны назначают детям после приема воздушных ванн. Их проводят в первой половине дня до 11 часов или после 16 часов на пляже, площадках, защищенных от ветра, спустя час - полтора после еды при температуре воздуха не ниже 25°C. Солнечные ванны следует начинать с 5 мин., постепенно увеличивая процедуру до 30-50 мин. Не допускается прием солнечных ванн без головных уборов.

Следует изменить и дополнить:

8.5. Купание детей рекомендуется проводить в солнечные и безветренные дни, в светлое время суток, при температуре воздуха не ниже 23 С и температуре воды не ниже 20 С. Рекомендуемая продолжительность

непрерывного пребывания в воде в первые дни 2-5 минут, с постепенным увеличением до 10 - 15 минут. Купание сразу после еды не рекомендуется.

Купание может проводиться в воде более низкой температуры при условии, что это заранее согласовано с родителями или законными представителями детей, а также допущено медицинским работником лагеря, либо ответственным лицом.

Воздушные ванны *рекомендуется* начинать при температуре воздуха не ниже 18 С. Продолжительность первых процедур - 15-20 минут. Прием воздушных ванн рекомендуется сочетать с ходьбой, подвижными играми, физическими упражнениями, общественно-полезным трудом.

Солнечные ванны *рекомендуется* проводить после приема воздушных ванн. *Солнечные ванны рекомендуется* проводить в первой половине дня до 11 часов или после 16 часов на пляже, площадках, защищенных от ветра, спустя час - полтора после еды при температуре воздуха не ниже 25 С. Солнечные ванны рекомендуется начинать с 5 мин., постепенно увеличивая процедуру до 30 - 50 мин. Не *рекомендуется* прием солнечных ванн без головных уборов.

Обоснование:

Следует закрепить рекомендательный характер норм в пункте 8.5. Купание при более низких температурах, чем 20 С не запрещается никакими иными нормативными актами. Любое нахождение на открытом воздухе при солнечном освещении и не полном покрытии тела одеждой может быть истолковано как приём солнечных ванн. В северных широтах требование обязательного ношения головных уборов при нахождении на открытом воздухе без головных уборов не является опасным.

30. Исходно:

8.7. Перед выходом на маршрут все участники должны пройти медицинский осмотр и получить разрешение медицинского работника.

Следует дополнить:

8.7. Перед выходом на маршрут все участники должны пройти медицинский осмотр и получить разрешение медицинского работника *либо ответственного сотрудника палаточного лагеря.*

Обоснование:

Участие медицинского работника в работе палаточного лагеря и оказание им медицинской помощи проблемно при применении законодательства Российской Федерации. Согласно Федеральному закону «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» №323 от 21 ноября 2011г:

Ст. 2 п.4 «медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение»

П. «7) диагностика - комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий».

П.»10) медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях»

13) медицинский работник - физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность;

Согласно «Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")», утверждённому Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 291.

4. Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), являются:

а) наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям;

Таким образом, законность осуществления профессиональной деятельности медицинским работником в условиях палаточного лагеря является спорной, а законодательство в вопросе оказания медицинской помощи в условиях палаточного лагеря неотрегулированным.

Поэтому является целесообразным указать возможность осуществления осмотра и получения разрешения на выход, перед выходом на маршрут, не только медицинским работником, но и ответственным лицом.

31.Исходно:

9.2. При организации питания детей палаточного лагеря в организациях общественного питания или пищеблоке палаточного лагеря должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, и настоящим санитарным правилам.

Следует дополнить:

9.2. При организации питания детей палаточного лагеря в организациях общественного питания или пищеблоке *непередвижного* палаточного лагеря должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, *не противоречащие* настоящим санитарным правилам.

Обоснование:

В условиях передвижного палаточного лагеря невозможно выполнить требования к организации питания в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, содержащиеся в СанПиН 2.4.5.2409-08, принятых Постановлением № 45 главного санитарного врача Российской Федерации 23 июля 2008г.

в условиях непередвижного палаточного лагеря также невозможно выполнить все требования, предъявляемые к организации питания в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, содержащиеся в СанПиН 2.4.5.2409-08.

СанПиН 2.4.5.2409-08 содержит, например, следующие требования:

3.3. Во всех производственных цехах устанавливают раковины, моечные ванны с подводкой холодной и горячей воды через смесители. Необходимо предусмотреть установку резервных источников горячей водоснабжения, для бесперебойного обеспечения горячей водой производственные цеха и моечные отделения в периоды проведения профилактических и ремонтных работ в котельных, бойлерных и на водопроводных сетях горячей водоснабжения.

4.8. При организации питания используют фарфоровую, фаянсовую и стеклянную посуду (тарелки, блюда, чашки, бокалы), отвечающей требованиям безопасности для материалов, контактирующих с пищевыми продуктами. Столовые приборы (ложки, вилки, ножи), посуда для приготовления и хранения готовых блюд должны быть изготовлены из нержавеющей стали или аналогичных по гигиеническим свойствам материалам.

4.14. Складские помещения для хранения продуктов оборудуют приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами. Использование ртутных термометров не допускается.

32. Исходно:

9.4. Полевые кухни оборудуются под навесом или в каркасной палатке для защиты от атмосферных осадков и пыли. Кухня должна быть обеспечена разделочными столами, разделочными досками и поварскими ножами с соответствующей маркировкой.

Следует дополнить:

9.4. Полевые кухни оборудуются под навесом или в каркасной палатке для защиты от атмосферных осадков и пыли. Кухня *в неподвижном палаточном лагере* должна быть обеспечена разделочными столами, разделочными досками и поварскими ножами с соответствующей маркировкой.

Обоснование:

Оборудование передвижного палаточного лагеря, переносимое участниками и сотрудниками палаточного лагеря не может включать разделочные столы вследствие их большого веса.

33. Исходно:

9.6. В неподвижных туристских лагерях кухню оборудуют разделочными столами (не менее 2) для раздельной обработки сырых и готовых продуктов. Столы должны иметь гигиеническое покрытие, устойчивое к воздействию дезинфицирующих и моющих средств. Допускается покрытие столов клеенкой (она должна заменяться при нарушении ее целостности и по мере износа). Столы должны иметь маркировку для обработки сырой и готовой продукции.

Следует дополнить:

9.6. В неподвижных туристских лагерях кухню оборудуют разделочными столами (не менее 2) для раздельной обработки сырых и готовых продуктов. Столы должны иметь гигиеническое покрытие, устойчивое к воздействию дезинфицирующих и моющих средств. Допускается покрытие столов клеенкой (она должна заменяться при нарушении ее целостности и по мере износа). Столы должны иметь маркировку для обработки сырой и готовой продукции *в случае использования сырых продуктов*.

Обоснование:

При отсутствии возможности или желания использовать сырые продукты в неподвижном палаточном лагере разделочные столы с маркировкой для сырых продуктов не нужны.

34. Следует дополнить следующие пункты указанием на то, что требования относятся именно к неподвижному палаточному лагерю:

9.14. *В неподвижном палаточном лагере* для мытья столовой и чайной посуды, столовых приборов используются промаркированные емкости в количестве не менее 3; для мытья кухонной посуды и разделочного инвентаря выделяют отдельную промаркированную емкость.

Для мытья посуды применяют разрешенные моющие средства в соответствии с инструкциями по их применению.

В неподвижном палаточном лагере чайная посуда, столовые приборы промываются горячей водой (45 С) с применением моющих средств в 1-й емкости, ополаскиваются горячей водой (65 С) во 2-й емкости. Столовые приборы после мытья ошпариваются.

В неподвижном палаточном лагере столовая посуда обрабатывается в следующем порядке:

- а) механическое удаление остатков пищи;
- б) мытье в 1-й емкости в воде с температурой не ниже 45 С с добавлением моющих средств в соответствии с инструкцией;
- в) мытье во 2-й емкости в воде с температурой не ниже 45 С и добавлением моющих средств в количестве в 2 раза меньшем, чем в 1-й емкости;
- г) ополаскивание посуды в 3-й емкости горячей водой с температурой не ниже 65 С.

Рекомендуется смену воды в каждой емкости проводить после мытья и ополаскивания 20 единиц посуды.

В палаточном лагере при отсутствии горячей воды можно использовать разрешенные моющие средства, предназначенные для мытья столовой посуды в холодной воде, в соответствии с инструкцией изготовителя.

После мытья столовая и чайная посуда, столовые приборы просушиваются.

В неподвижном палаточном лагере разделочные доски и ножи после их мытья необходимо ошпарить кипятком, просушить и хранить на стеллажах. Чистая посуда и столовые приборы хранятся на полках (стеллажах), закрытых чистой тканью или марлей. Столовые приборы хранятся в вертикальном положении ручками вверх.

9.7. В оборудование кухни *неподвижного палаточного лагеря* при централизованном приготовлении пищи на пищеблоке также входят:

а) разделочные доски и ножи с соответствующей маркировкой: "СМ" - сырое мясо, "СР" - сырая рыба, "СО" - сырые овощи, "ВМ" - вареное мясо, "ВР" - вареная рыба, "ВО" - вареные овощи, "Х" - хлеб, "Г" - гастрономия, "КС" - куры сырые, "Зелень", "Сельдь". Допускается для сырого мяса и сырых кур использовать одну доску с маркировкой "СМ, КС", а также для сырых овощей и зелени с маркировкой "СО, зелень". Разделочные доски должны быть изготовлены из дерева, использование досок из пластмассы и прессованной фанеры не допускается;

При отсутствии в составе закупок отдельных категорий продуктов наличие соответствующей маркировки не требуется.

9.10. В *неподвижном палаточном лагере* уборка столовой и мытье столов проводятся после каждого приема пищи с использованием выделенной ветоши *или губок* и промаркированных емкостей.

9.14. В *неподвижном палаточном лагере* для мытья столовой и чайной посуды, столовых приборов используются промаркированные

емкости в количестве не менее 3; для мытья кухонной посуды и разделочного инвентаря выделяют отдельную промаркированную емкость.

В передвижном и неподвижном палаточном лагере для мытья посуды применяют разрешенные моющие средства в соответствии с инструкциями по их применению.

В неподвижном палаточном лагере чайная посуда, столовые приборы промываются горячей водой (45 С) с применением моющих средств в 1-й емкости, ополаскиваются горячей водой (65 С) во 2-й емкости. Столовые приборы после мытья ошпариваются.

В неподвижном палаточном лагере столовая посуда обрабатывается в следующем порядке:

- а) механическое удаление остатков пищи;
- б) мытье в 1-й емкости в воде с температурой не ниже 45 С с добавлением моющих средств в соответствии с инструкцией;
- в) мытье во 2-й емкости в воде с температурой не ниже 45 С и добавлением моющих средств в количестве в 2 раза меньшем, чем в 1-й емкости;
- г) ополаскивание посуды в 3-й емкости горячей водой с температурой не ниже 65 С.

Рекомендуется смену воды в каждой емкости проводить после мытья и ополаскивания 20 единиц посуды.

В палаточном лагере при отсутствии горячей воды можно использовать разрешенные моющие средства, предназначенные для мытья столовой посуды в холодной воде, в соответствии с инструкцией изготовителя.

После мытья столовая и чайная посуда, столовые приборы просушиваются.

В неподвижном палаточном лагере разделочные доски и ножи после их мытья необходимо ошпарить кипятком, просушить и хранить на стеллажах. Чистая посуда и столовые приборы хранятся на полках (стеллажах), закрытых чистой тканью или марлей. Столовые приборы хранятся в вертикальном положении ручками вверх.

Обоснование: изменения направлены на однозначное разграничение требований к передвижному и неподвижному лагерю, а также на исключение требований к оборудованию, при отсутствии в лагере процессов, для которых это оборудование нужно.

35. Исходно:

9.16. В палаточном лагере организуется 3 - 5-разовое питание. Интервалы между приемами пищи должны быть не более 5 часов. Из 3-5-разового питания не менее 3 приемов пищи должны быть с горячими блюдами (завтрак, обед, ужин); два приема пищи (полдник, второй ужин или второй завтрак) могут включать соки, чай, фрукты и кондитерские изделия. В исключительных случаях (при выездных мероприятиях) допускается 2-разовое горячее питание (завтрак, ужин).

Следует изменить и дополнить:

9.16. В палаточном лагере организуется 3 - 5-разовое питание. Интервалы между приемами пищи должны быть не более 5 часов. Из 3-5-разового питания не менее 2 приемов пищи должны быть с горячими блюдами (завтрак, обед, ужин); *три* приема пищи (второй завтрак, полдник, второй ужин) могут включать соки, чай, фрукты и кондитерские изделия. *В походе, на экскурсиях и при продолжительных дневных тренировках допускается 2-разовое горячее питание (завтрак, ужин) с дополнительным приёмом пищи, который может включать соки, чай, сухофрукты, фрукты, кондитерские изделия и продукты, готовые к употреблению.*

Обоснование:

Со стоянки передвижного палаточного лагеря делаются, как правило, не выезды, а пешие радиальные выходы. При этом берётся минимум снаряжения и продуктов, которые рассчитаны, как правило, на дневной перекус с соками и водой (в тёплом климате), либо с горячим чаем – в умеренном и прохладном климате. Как правило, такой выход сопряжён с повышенной физической нагрузкой, что делает обильный дневной приём пищи нецелесообразным. При этом нет необходимости отменять трёхразовое питание – достаточно дополнить его 1- 3 лёгкими приёмами пищи в промежутке между завтраком и ужином.

36. Исходно:

9.17. В дневной рацион питания должен входить набор продуктов, соответствующий суточной потребности в пищевых веществах и энергии детей (таблица 1 Приложения N 1).

Рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов, в том числе используемые для приготовления блюд и напитков, для детей и подростков в палаточных лагерях приведены в таблице 2 Приложения N 1.

Следует убрать из текста требование обязательного соответствия суточной потребности набора продуктов, зафиксированной в таблице 1 приложения №1.

Следует дополнить:

9.17. В дневной рацион питания *рекомендуется формировать в соответствии с суточной потребностью* в пищевых веществах и энергии детей (таблица 1 Приложения N 1).

Рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов, в том числе используемые для приготовления блюд и напитков, для детей и подростков в палаточных лагерях приведены в таблице 2 Приложения N 1.

Обоснование:

Суточная потребность в продуктах зависит от возраста, погодных условий, климата, уровня и характера физических нагрузок. Оптимальный набор продуктов, калорийность каждого приёма пищи и дневного рациона, соотношение жиров, белков и углеводов будет значительно отличаться у разных участников, находящихся в разных условиях. Во втором абзаце п.9.17. говорится о рекомендательном составе среднесуточных наборов пищевых продуктов, что противоречит формулировке из первого абзаца

«должен входить набор продуктов, соответствующий суточной потребности в пищевых веществах и энергии детей (таблица 1 Приложения N 1)». Рацион питания должен быть рекомендательным.

37. Исходно:

9.18. В палаточном лагере примерное меню составляется на 5 - 10 дней в соответствии с рекомендуемой формой (Приложение N 2).

Примерное меню должно содержать информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности каждого блюда. Обязательно приводятся ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур. Наименования блюд и кулинарных изделий, указываемых в примерном меню, должны соответствовать их наименованиям, указанным в использованных сборниках рецептур. Повторение одних и тех же блюд или кулинарных изделий в один и тот же день или последующие два дня не допускается.

При организации питания детей допускается проводить подсчет энергетической ценности суточного рациона питания без детализации по отдельным блюдам.

Следует дополнить:

9.18. *В неподвижном палаточном лагере* примерное меню составляется на 5 - 10 дней в соответствии с рекомендуемой формой (Приложение N 2).

В передвижном палаточном лагере меню определяется ответственными сотрудниками в зависимости от текущих погодных условий, прогноза погоды физического состояния участников и планируемой физической нагрузки и иных факторов, определяющих состояние участников.

Примерное меню в неподвижном палаточном лагере должно содержать информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности каждого блюда. Обязательно приводятся ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур. Наименования блюд и кулинарных изделий, указываемых в примерном меню, должны соответствовать их наименованиям, указанным в использованных сборниках рецептур. *В неподвижном палаточном лагере не рекомендуется* повторение одних и тех же блюд или кулинарных изделий в один и тот же день или последующие два дня.

При организации питания детей допускается проводить подсчет энергетической ценности суточного рациона питания без детализации по отдельным блюдам.

Обоснование:

Передвижение по маршруту, небольшие размеры площади, закрываемой от дождя и иных неблагоприятных погодных условий в

передвижном палаточном лагере требуют адаптации ежедневного рациона к состоянию участников. Создание меню на длительный срок в таких условиях нецелесообразно. Повторение одних и тех же блюд не угрожает безопасности жизни и здоровья участников. При желании детей повторить блюдо нет причин запрещать это.

38.Исходно:

9.19. Примерное меню для палаточного лагеря разрабатывается ответственным за питание в лагере - поваром или организацией, обеспечивающей питание, и утверждается начальником палаточного лагеря либо его учредителем.

Следует изменить и дополнить:

9.19. Примерное меню *и набор необходимых продуктов* для палаточного лагеря разрабатывается ответственным за питание в лагере - поваром или организацией, обеспечивающей питание, *либо ответственным сотрудником* утверждается начальником палаточного лагеря *или* его учредителем.

Обоснование: для разработки меню в соответствии с рекомендациями, данными в СанПиНе для палаточных лагерей не обязательно иметь квалификацию повара – достаточно точно следовать рекомендациям. Одновременно с меню, как правило, тем же человеком, составляется и список продуктов, которые необходимо закупить.

39. Исходно:

9.20. Производство готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых должны быть отражены рецептура и технология приготавливаемых блюд и кулинарных изделий. Технологические карты должны быть оформлены согласно таблице 2 Приложения N 3.

Следует дополнить:

9.20. *В неподвижном палаточном лагере* производство готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых должны быть отражены рецептура и технология приготавливаемых блюд и кулинарных изделий. Технологические карты должны быть оформлены согласно таблице 2 Приложения N 3.

Обоснование:

Требование расходится с традиционной туристской практикой. При децентрализованном приготовлении пищи на костре, гибком характере рациона питания и при высоких физических нагрузках при смене мест стоянок хранение технологических карт и следование им – очевидно избыточное и нереалистичное требование.

40. Исходно:

9.21. В примерном меню должно учитываться рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи.

Распределение калорийности по приемам пищи в процентном отношении от суточного рациона должно составлять при 3-разовом питании: завтрак - 25-30%, обед - 35-45%, ужин - 25-30%. При 5-разовом питании: завтрак - 20-25%, второй завтрак - 5 - 10%; обед - 30 - 35%, полдник - 10%, ужин - 25-30%.

При составлении меню допустимы отклонения от рекомендуемых норм питания (наборов продуктов) в пределах +/- 5%.

Рекомендуемая масса порций блюд (в граммах) для детей, в зависимости от возраста детей, представлена в таблице 1 Приложения N 3.

Следует убрать обязательное требование придерживаться строго зафиксированного соотношения калорийности блюд в дневном рационе и жёстко закреплённые допустимые отклонения в пределах +/-5%

Следует дополнить указанием на рекомендательный характер норм

9.21. В примерном меню *рекомендуется учитывать* рациональное распределение энергетической ценности по отдельным приемам пищи. Распределение калорийности по приемам пищи в процентном отношении от суточного рациона *рекомендуется при умеренной физической нагрузке, в умеренной климатической поясе* при 3-разовом питании: завтрак - 25-30%, обед - 35-45%, ужин - 25-30%. При 5-разовом питании: завтрак - 20-25%, второй завтрак - 5 - 10%; обед - 30 - 35%, полдник - 10%, ужин - 25-30%.

Рекомендуемая масса порций блюд (в граммах) для детей, в зависимости от возраста детей, представлена в таблице 1 Приложения N 3.

Обоснование:

В тексте пункта 9.21 требуется жёстко закрепить распределение калорийности между тремя, либо 5 приёмами пищи с допустимым отклонением в 5%. Данное требование не учитывает возможную интенсивную физическую нагрузку днём, при переходах, не учитывает возможные изменения погоды. Например, дневная жара приводит к понижению потребности в калориях в обед.

Требование не учитывает проблемы с измерением калорийности в полевых условиях палаточного лагеря. Требование жёсткого контроля калорийности невыполнимо при приготовлении пищи на костре. Применение весов для определения размеров порций также нереально в полевых условиях при питании у костра.

41. Исходно:

9.22. В суточном рационе питания содержание белков должно обеспечивать 12 - 15% от калорийности рациона, жиров 30 - 32% и углеводов 55 - 58%.

Следует изменить и дополнить:

9.22. В суточном рационе питания *рекомендуется при умеренной физической нагрузке и в умеренном климатической поясе*, чтоб содержание белков обеспечивало 12 - 15% от калорийности рациона, жиров 30 - 32% и углеводов 55 - 58%.

Обоснование:

Пребывание в палаточном лагере обуславливает высокие физические нагрузки при переходах со стоянки на стоянку, при длительном нахождении на открытом воздухе, при играх и занятиях спортом. Для участников палаточных лагерей более подходят рекомендации по питанию, предназначенные для юных спортсменов. В методических рекомендациях по организации рационального питания юных спортсменов в школах-интернатах спортивного профиля от 21.02 1985 г. приводится иное распределение, чем в СанПиНах для палаточных лагерей:

«Одним из основных моментов рационального питания юных спортсменов является сбалансированность рациона по основным пищевым веществам (белкам, жирам, углеводам), которая должна быть равна 1:1:4 для юных пловцов и гимнастов и 1:0,9:4 для конькобежцев и легкоатлетов».

В СанПиНах для палаточных лагерей это распределение выглядит как 1:2:4 и содержит повышенное количество жиров.

При высокой температуре воздуха для углеводов в питании увеличивается. При прохладной погоде увеличивается доля жиров. При высоких физических нагрузках увеличивается доля белков и углеводов.

Таким образом, невозможно зафиксировать и сделать обязательным единое для всех распределение калорийности в суточном рационе. Нормы распределения калорийности должны быть рекомендательными.

42. Исходно:

9.23. Фактический рацион питания должен соответствовать утвержденному примерному меню. При отсутствии необходимых пищевых продуктов, допускается их замена другими продуктами, равноценными по химическому составу, - белкам, жирам, углеводам (пищевой ценности), в соответствии с таблицей замены пищевых продуктов (Приложение N 4).

Следует дополнить:

9.23. *В неподвижном палаточном лагере* фактический рацион питания должен соответствовать утвержденному примерному меню. *В передвижном палаточном лагере при изменениях заранее запланированной физической нагрузки, а также при значительных изменениях погоды в неподвижном палаточном лагере примерное меню может быть изменено ответственным сотрудником при согласовании с начальником палаточного лагеря.* При отсутствии необходимых пищевых продуктов, допускается их замена другими продуктами, равноценными по химическому составу, - белкам, жирам, углеводам (пищевой ценности), в соответствии с таблицей замены пищевых продуктов (Приложение N 4).

Обоснование:

В передвижном палаточном лагере условия, определяющие режим питания меняются так сильно, что не позволяют точно соответствовать ранее утверждённому примерному меню.

43. Исходно:

9.25. При организации питания в походах необходимо руководствоваться рекомендуемым набором продуктов для походов (Приложение N 6).

Следует изменить и дополнить:

9.25. При организации питания в походах *рекомендуется* руководствоваться набором продуктов для походов (Приложение N 6).

Обоснование:

При изменении данного пункта устраняется смысловое противоречие: невозможно требовать использования рекомендуемого набора продуктов. Либо «необходимо», либо «рекомендуемым». Авторы считают, что возможно использование любых качественных и сертифицированных продуктов, продаваемых официально в Российской Федерации, если они соответствуют по калорийности и составу примерному меню, составленному для лагеря.

44. Исходно:

9.26. Пищевые продукты и продовольственное сырье, используемые в питании, должны соответствовать предъявляемым к ним требованиям. Сопроводительную документацию необходимо сохранять до конца смены.

Следует дополнить:

9.26. Пищевые продукты и продовольственное сырье, используемые в питании, должны соответствовать предъявляемым к ним требованиям. Сопроводительную документацию *при её наличии* необходимо сохранять до конца смены.

Обоснование:

Далеко не все магазины на территории РФ предоставляют сертификаты соответствия на свои товары. Существуют населённые пункты и целые районы, в которых нет магазинов, предоставляющих сопроводительную документацию. Отказываться от закупок в официально работающих магазинах по причине отсутствия сопроводительной документации нецелесообразно.

45. Исходно:

10.2. Текущая уборка территории должна проводиться ежедневно по мере загрязнения. Твердые бытовые отходы собирают в полиэтиленовые мешки, мусоросборники или специальные емкости. При заполнении их на 2/3 объема и по окончании смены они должны быть вывезены специальным автотранспортом. Сжигание мусора на территории лагеря и на прилегающей территории не допускается.

В местах стоянок передвижных лагерей пищевые отходы закапываются в отведенном для них месте.

Следует изменить и дополнить:

10.2. Текущая уборка территории должна проводиться ежедневно по мере загрязнения. Твердые бытовые отходы собирают в полиэтиленовые мешки, мусоросборники или специальные емкости. При заполнении их на

2/3 объема и по окончании смены они должны быть вывезены специальным автотранспортом.

В местах стоянок передвижных лагерей пищевые отходы закапываются в отведенном для них месте *либо сжигаются в костре при отсутствии в мусоре пластика и иных горючих материалов, которые могут дать токсичные газы при сжигании.*

Обоснование:

Требование вывоза мусора именно специальным автотранспортом необоснованно. Не существует нормативных актов, запрещающих перевозку мусора состоящего из упаковок продуктов и пищевых остатков, упакованных в полиэтиленовые мешки индивидуальным автотранспортом. Не существует нормативных актов, запрещающих вынос мусора пешком, на судах, выючных животных или с помощью летательных аппаратов.

Не обоснован запрет на сжигание мусора, не дающего токсичных газов при горении, например: бумажных упаковок, обёрток от колбасы или остатков каши.

46. Исходно:

10.4. Дверные ручки и полы в туалетах ежедневно промывают с использованием моющих средств и обрабатывают дезинфицирующими средствами. Не допускается привлекать детей к уборке туалетов.

Следует дополнить:

10.4. *В передвижном палаточном лагере* дверные ручки и полы в туалетах ежедневно промывают с использованием моющих средств и обрабатывают дезинфицирующими средствами. Не допускается привлекать детей к уборке туалетов.

Обоснование:

В передвижном палаточном лагере туалет будет представлять собой обтянутый тентом каркас с крышей и земляным полом, где будет вырыта ежедневно присыпаемая яма или установлен биотуалет. В таком туалете не будет ни дверных ручек, ни пола, который можно вымыть дезинфицирующими средствами.

47. Исходно:

10.5. Выгребные ямы туалетов ежедневно заливаются растворами дезинфицирующих средств. Туалеты выгребного типа должны периодически обрабатываться инсектицидами для предотвращения выплода мух, в соответствии с пунктом 10.3.

Следует убрать требование обязательного заливания дезинфицирующими средствами выгребных ям туалетов.

10.5. Туалеты выгребного типа должны периодически обрабатываться инсектицидами для предотвращения выплода мух, в соответствии с пунктом 10.3.

Обоснование:

Заливание выгребных ям дезинфицирующими средствами надолго исключает биологическую утилизацию экскрементов при оставлении стоянок передвижного и неподвижного лагеря. В передвижном лагере гораздо эффективнее регулярное присыпание землёй, смешанной с золой костра выгребной ямы вплоть до её наполнения на 2/3 и, затем, её закапывание землёй. Существуют также бактериальные культуры, которые ускоряют разложение экскрементов и устраняют неприятный запах. Единственное, что следует предотвратить – это выплод мух и перенос ими возбудителей.

48. Исходно:

12.4. Первая помощь и медицинская помощь осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В период пребывания детей в палаточном лагере может быть оказана только первая медицинская помощь, далее (с учетом состояния здоровья) ребенок должен быть транспортирован в лечебно-профилактическое учреждение.

Оказание первой медицинской помощи детям в период отдыха и оздоровления в детских лагерях палаточного типа (в том числе и период передвижения в походах) может осуществляться медицинским работником или лицом, выделенным из числа лиц, сопровождающих детей в период отдыха и прошедших специальную подготовку по оказанию первой помощи.

Следует изменить и дополнить:

12.4. Первая помощь и медицинская помощь осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Первая помощь оказывается медицинским работником и сотрудниками, прошедшими специальную подготовку.

Медицинская помощь оказывается медицинским работником, а также сотрудниками лагеря, имеющими медицинское образование, в пределах своей квалификации и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Далее (с учетом состояния здоровья) ребенок должен быть транспортирован в лечебно-профилактическое учреждение.

Оказание первой помощи детям в период отдыха и оздоровления в детских лагерях палаточного типа (в том числе и период передвижения в походах) может осуществляться медицинским работником или лицом, выделенным из числа лиц, сопровождающих детей в период отдыха и прошедших специальную подготовку по оказанию первой помощи.

Обоснование:

Утверждение «В период пребывания детей в палаточном лагере может быть оказана только первая медицинская помощь» противоречит ФЗ № 323, так как запрещает оказание необходимой первой доврачебной помощи, а

также экстренной медицинской помощи и неотложной медицинской помощи в период пребывания детей в палаточном лагере.

«экстренная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента»;

«неотложная – медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента»

Часть 2 статьи 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает: «медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается».

Норма части 2 статьи 11 Закона № 323 ФЗ не указывает, что медицинский работник обязан оказывать экстренную медицинскую помощь только при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей. Это означает, что и в повседневной жизни, находясь не на работе, медицинский работник обязан, если имеет такую возможность, оказывать экстренную медицинскую помощь больному или раненому, нуждающемуся в такой помощи. Экстренная медицинская помощь, осуществляемая в рамках компетенции врача, может потребоваться в целях сохранения жизни ребёнка.

Статьей 124 УК РФ за неоказание помощи предусмотрена уголовная ответственность – неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного.

Таким образом, врач, находящийся в палаточном лагере рядом с пострадавшим обязан оказать медицинскую помощь в рамках своей компетенции, что противоречит пункту 12.4. СанПиНов для палаточных лагерей.

Также, в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323 медицинские работники, не являющиеся врачами, помимо первой помощи, по возможности, должны оказывать также первую доврачебную помощь.

Содержание статей 31 и 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323 однозначно разделяют понятия «первая помощь» и «медицинская помощь», что означает отсутствие термина «первая медицинская помощь». Термин «первая медицинская помощь» ни разу не упоминается в тексте Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323.

Таким образом, исходная формулировка пункта 12.4. СанПиН 2.4.4.3048-13 противоречит федеральному законодательству, содержит несуществующие термины и затрудняет в критической ситуации принятие врачом решения об оказании помощи, что может повлечь тяжкий вред здоровью ребёнка или смерть.

Согласно ч 5. ст. 76 Конституции Российской Федерации
«...В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон».

Противоречия СанПиН 2.4.4. 3048-13, Конституции Российской Федерации, федеральным законам и нормативно-правовым актам Российской федерации требует немедленного изменения текста СанПиН 2.4.4. 3048-13.